

**Rezolucja Komitetu Regionów w sprawie priorytetów Komitetu Regionów na rok 2009 w oparciu o program działalności legislacyjnej i prac Komisji Europejskiej**

(2009/C 76/14)

**PRIORYTETY POLITYCZNE**

**KOMITET REGIONÓW**

1. **Podkreśla** znaczenie nowej inicjatywy na rzecz reform strukturalnych w UE z myślą o znalezieniu sposobów przezwyciężenia obecnego kryzysu finansowego i jego wpływu na gospodarkę światową i europejską. **Uważa**, że wprowadzenie środków nadzwyczajnych są ważne w krótkiej perspektywie, aby pomóc Europie w momencie obecnego kryzysu, jednak niezwykle istotne są również działania długookresowe na rzecz utworzenia stabilnych miejsc pracy i osiągnięcia zrównoważonego wzrostu, tworzenia wysokiej jakości infrastruktury, transportu publicznego i inwestycji w technologie energooszczędne.

2. **Przywołuje** w tym kontekście swoją rezolucję w sprawie kryzysu finansowego, w której przedstawia **najważniejsze** kroki, jakie należy podjąć na szczeblu europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym w celu przeciwdziałania kryzysowi finansowemu oraz ograniczenia jego negatywnych konsekwencji, na ile to tylko możliwe.

3. **Z zadowoleniem przyjmuje** wyraźną wolę i propozycje wzmocnienia wymiaru terytorialnego Unii Europejskiej i jej demokratycznej natury. **Sygnalizuje** swój zamiar zwiększenia roli politycznej i instytucjonalnej KR-u w europejskim procesie decyzyjnym oraz **zapowiada** opracowanie białej księgi w sprawie wielopoziomowego sprawowania rządów, którą zamierza przedstawić w roku 2009.

4. **Potwierdza** swój zamiar dokładnego śledzenia przeglądu budżetu UE w celu przyczynienia się do pełniejszej integracji i koordynacji strategii politycznych UE na szczeblu terytorialnym i **wzywa** do tego, aby proces ten odzwierciedlał potrzeby na wszystkich szczeblach zarządzania oraz do zwiększenia **jakości**, równości, stabilności, rozpoznawalności i prostoty środków UE. W tym celu **proponuje** zharmonizowanie okresu programowania budżetu z europejskim cyklem wyborczym w systemie 5 +5 lat, zapewnienie skutecznego wsparcia najsłabiej rozwiniętym regionom w celu wyrównania różnic, zagwarantowanie w przyszłości lepszego odzwierciedlenia przez budżet wszystkich kompetencji UE i unikanie ponownej nacjonalizacji strategii politycznych UE, która zagroziłaby powodzeniu europejskiego projektu integracji (1).

**Zwiększenie zatrudnienia i wzrostu**

5. **Podkreśla** potrzebę zastosowania środków budowania zaufania, aby odzyskać wiarę obywateli UE, którzy muszą stawić czoła niepewności i napiętej sytuacji w miejscach pracy, zmieniającym się ciągle **cenom** energii, braku stabilności finansowej i utracie zaufania do sektora bankowego oraz **przypomina**, że konieczne jest również opracowanie mechanizmów, które pomogłyby uniknąć takich kryzysów w przyszłości.

6. **Podkreśla** konieczność zagwarantowania zrównoważonego rozwoju obywatelom i przyszłym pokoleniom. **Przypomina** o znaczeniu Europy socjalnej i **podkreśla**, że nie można przekreślić tych celów, lecz wręcz przeciwnie, konieczny jest wspólny wysiłek UE i państw członkowskich, jak również lokalnych i regionalnych podmiotów politycznych. W tym celu UE powinna nadal zachęcać rządy centralne oraz samorządy lokalne i regionalne — także poprzez bardziej elastyczne stosowanie zasad dotyczących poziomów deficytu dozwolonych w państwach członkowskich — do **realizowania** tych celów poprzez ambitne długookresowe inwestycje w edukację, szkolenia, badania i innowacje oraz w tworzenie wysokiej jakości infrastruktury, sieci transportu publicznego i inwestycji w technologie energooszczędne.

7. **Z zadowoleniem przyjmuje** decyzję Rady Europejskiej w sprawie zapewnienia wsparcia dla gospodarki uwzględniającą w większym stopniu potrzeby długoterminowe takie jak wydajność energetyczna i innowacyjne czyste technologie, jak również środki mające na celu uproszczenie i zmniejszenie obciążeń administracyjnych z myślą o lepszym stanowieniu prawa.

8. **Wyraża poparcie** dla wznowionej strategii UE na rzecz wzrostu i zatrudnienia po roku 2010, której celem jest stworzenie nowych miejsc pracy w obliczu kryzysu poprzez połączone wysiłki na szczeblu **europejskim**, aby powiązać ze sobą inwestycje publiczne, wsparcie dla badań, innowacje, technologie i MŚP sprzyjające ochronie środowiska, szeroko zakrojony dialog społeczny, solidne uregulowania finansowe, nieprotekcjonistyczne zasady handlu i ścisłą współpracę w zakresie polityki fiskalnej i monetarnej w UE.

9. **Podkreśla** potrzebę skoordynowanych działań na wszystkich szczeblach rządów na rzecz wsparcia MŚP, silniejszego połączenia badań podstawowych z badaniami stosowanymi i na rzecz wzmocnienia współpracy z sektorem prywatnym z myślą o wspieraniu innowacji i przywództwa technologicznego. **Z zadowoleniem przyjmuje** instrumenty na rzecz rozwijania i wspierania **kreatywności** i inicjatyw w zakresie innowacji, w szczególności środki ukierunkowane na współpracę między uczelniami wyższymi a przedsiębiorstwami, ponieważ innowacje i kreatywność stanowią źródło zmian i konkurencyjności w regionach, przyczyniając się do podnoszenia jakości życia i spójności ekonomicznej.

10. **Powtarza**, że w szczególności istotne są samorządy lokalne i regionalne, które odgrywają rolę inwestorów publicznych i nabywców i **podkreśla**, że samorządy lokalne i regionalne, przedsiębiorstwa i wyższe uczelnie mają zasadnicze znaczenie przy tworzeniu aktywnych strategii sieciowych i klas-trowych w UE.

11. **Jest przekonany**, że inwestowanie w młodzież ma wielkie znaczenie dla osiągnięcia celów Unii Europejskiej pod względem możliwości zatrudnienia i integracji społecznej młodych ludzi.

(1) Opinia KR-u CdR 16/2008 fin. „Reformowanie budżetu, zmienianie Europy”, sprawozdawcy: Luc Van den Brande i Michel Delebarre.

12. **Wzywa** do zapewnienia równości szans w zatrudnieniu i do zwrócenia szczególnej uwagi na potencjalny wkład starszych pracowników, którzy dysponują cenną wiedzą w zakresie produktów i **innowacji** systemowych.

13. **Z zadowoleniem przyjmuje** fakt, że Komisja Europejska przedstawi ocenę przyszłości demograficznej UE na wiosennej Radzie Europejskiej i **wzywa** Komisję Europejską do rozważenia, w jaki sposób można najlepiej uwzględnić potrzeby starzejącego się społeczeństwa. **Podkreśla**, że trendy demograficzne na poziomie regionów, miast i gmin należy rozważać w bardziej zróżnicowany sposób ze względu na zróżnicowanie regionów i odbywające się w nich przepływy migracyjne. **Podkreśla**, że w kontekście agendy społecznej na rzecz możliwości, dostępu i solidarności słabsze grupy obywateli wymagają szczególnej troski i specjalnych środków.

14. **Wzywa** do przeglądu Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EAGF) w celu zwiększenia skuteczności tego instrumentu. Można to osiągnąć poprzez elastyczniejsze prognozy stosowane w EAGF, dopuszczenie wykorzystywania tych środków w powiązaniu z **innymi** instrumentami finansowymi UE stosowanymi w sytuacji masowych zwolnień i zwiększenie budżetu EAGF z 500 mln do 1 mld euro.

15. **Podkreśla**, że zagwarantowanie wysokiej jakości usług publicznych jest niezwykle ważne dla obywateli, szczególnie w kontekście kryzysu finansowego. **Wyraża w związku z tym zaniepokojenie**, że w **programie** prac Komisji nie rozważono obecnej sytuacji niepewności prawnej dla samorządów lokalnych i regionalnych, które często świadczą takie usługi.

## Spójność

16. **Ubolewa**, iż znaczenie polityki spójności nie zostało odzwierciedlone w priorytetach programu prac Komisji Europejskiej, pomimo finansowej i politycznej wagi tej dziedziny polityki, która czyni z niej jeden z najważniejszych celów UE. **Popiera** także ideę szerokiej debaty na temat przyszłości polityki **spójności** toczącej się w ramach przeglądu budżetu UE, tak aby skonsolidować tę istotną dziedzinę polityki wokół jej najważniejszego celu, tzn. harmonijnego rozwoju poszczególnych regionów UE, a w szczególności ograniczania różnic gospodarczych, społecznych i terytorialnych. Z tego względu **oczekuje**, że po zakończeniu w 2009 r. procesu konsultacji w sprawie Zielonej księgi na temat spójności terytorialnej opublikowana zostanie Biała księga na temat spójności terytorialnej.

17. **Przypomina**, że ambitna polityka spójności, w której podejmuje się zdecydowane wysiłki na rzecz przełożenia celów w zakresie spójności terytorialnej na konkretne działania polityczne, pozwoli **na** konsolidację europejskiego procesu integracji, tak aby sprostać przyszłym wyzwaniom dotyczącym wszystkich regionów europejskich. W tym kontekście **dostrzega potrzebę** elastycznego asygnowania środków, tak aby dostosować instrumenty spójności strukturalnej do najróżniejszych realiów lokalnych i regionalnych.

18. **Podkreśla**, że polityka spójności stała się jednym z pierwszoplanowych kierunków polityki realizowanych pomyślnie w Unii Europejskiej. Wykazała się ona stymulującym wpływem na rozwój regionalny. Opierając się na dotychczasowych pozytywnych doświadczeniach, w 2009 r. należy wzmocnić wymianę koncepcji oraz zacieśnić współpracę w zakresie

nowych podejść do polityki regionalnej i **modelowych** rozwiązań w tej dziedzinie. **Proponuje**, by Komitet Regionów zajął się wraz z Komisją Europejską opracowaniem odpowiednich mechanizmów dla tego rodzaju działań. **Zaznacza**, że w tym celu poprowadzi dalszą debatę poświęconą przyszłej polityce spójności w ramach Szczytu Miast i Regionów organizowanego przez Komitet Regionów w dniach 5-6 marca 2009 r. w Pradze, jak również w kontekście imprezy „Open Days 2009” (w dniach 6-9 października 2009 r.).

19. **Podkreśla**, że współpraca terytorialna jest nieodzownym czynnikiem z punktu widzenia realizacji celu, jakim jest spójność terytorialna. **Przypomina zatem**, że nowy instrument prawny pod nazwą „europejskie ugrupowanie współpracy terytorialnej” (EUWT) zapewnia ogromny potencjał **współpracy** w terenie. Państwa członkowskie powinny więc przyjąć wszelkie niezbędne środki na rzecz wdrożenia przepisów tego rozporządzenia.

## Skuteczne przeciwdziałanie zmianom klimatycznym oraz zrównoważony rozwój Europy

20. **Wzywa** Komisję Europejską, by swoją uwagę nadal skupiała na polityce energetycznej i polityce przeciwdziałania zmianom klimatu, zapewniając przy tym skuteczne zaangażowanie władz lokalnych i regionalnych na etapie opracowywania i wdrażania prawodawstwa.

21. **Zdecydowanie popiera** pierwszoplanową rolę UE w negocjacjach dotyczących Konwencji **kopenhaskiej** ONZ w sprawie zmian klimatu (2009 r.), których celem jest uzgodnienie znacznego obniżenia emisji gazów cieplarnianych po roku 2012.

22. **Proponuje**, by działania mające na celu adaptację do zmian klimatu i łagodzenie ich skutków traktowane były jako priorytetowe punkty debaty w ramach przeglądu budżetu UE. Ponadto **wzywa** do podjęcia wysiłków na rzecz zapewnienia komplementarności środków w zakresie spójności terytorialnej oraz przeciwdziałania zmianom klimatycznym, zwłaszcza poprzez **wykorzystanie** istniejących instrumentów finansowych.

23. **Podkreśla** rolę regionów jako nieodzownego ogniwa łączącego krajowe i lokalne plany racjonalizacji zużycia energii i propagowanie odnawialnych źródeł energii oraz wyraża przekonanie, że bez wsparcia ze strony regionów państwa członkowskie mogą nie być w stanie wywiązać się ze swoich **zobowiązań** w zakresie ograniczania emisji gazów cieplarnianych do roku 2020. **Akcentuje** fakt, że negocjacje dotyczące międzynarodowego porozumienia w sprawie zmian klimatu po wygaśnięciu protokołu z Kioto powinny koncentrować się zarówno na opracowaniu kompleksowej polityki i jej realizacji, jak i na konkretnych celach w zakresie ograniczania emisji. **Potwierdza** swoje poparcie dla takich inicjatyw, jak Porozumienie między burmistrzami oraz **proponuje**, by uzupełnić je bezpośrednim zaangażowaniem regionów.

24. **Potwierdza** swoje zaangażowanie w kwestię powstrzymania utraty bioróżnorodności oraz ma nadzieję, że prowadzony przez Komisję Europejską śródkresowy przegląd unijnego planu **działań** w dziedzinie różnorodności biologicznej przyniesie nowy impuls do działania.

25. **Zdecydowanie zaleca** wspieranie synergii między polityką rozwoju obszarów wiejskich a innymi dziedzinami polityki UE, zwłaszcza polityką spójności. **Wzywa** Komisję Europejską do dokonania analizy konsekwencji światowego kryzysu gospodarczego dla rynków rolnych i sektora wiejskiego, tak **aby** określić odpowiednie rozwiązania mające na celu zapobieżenie załamaniu tego sektora i utrzymanie niezależności żywnościowej.

26. **Przypomina**, że postulował zaangażowanie go w prace nad nową zintegrowaną polityką morską UE i jej realizację, co jest logicznym następstwem wkładu wniesionego przez Komitet w plan działania Komisji w zakresie polityki morskiej.

27. **Przyjmuje z zadowoleniem** działania podejmowane przez Komisję w dziedzinie ekologicznego transportu. **Ponownie podkreśla** znaczenie środków uzupełniających, które osłabiają wpływ transportu na środowisko, przyznając pierwszeństwo polityce transportu morskiego i ambitnemu planowi działania w zakresie mobilności w mieście.

28. **Przyjmuje z zadowoleniem** deklarację Komisji Europejskiej o zamiarze nadania nowego impulsu projektem TEN-T w Europie. **Nalega**, by nie ograniczano się jedynie do uwzględnienia trosk o charakterze **lokalnym** i regionalnym, lecz także aby zapewnić koordynację lokalnych, regionalnych i krajowych instrumentów planowania w tychże ramach europejskich z myślą o optymalizacji sieci transeuropejskich.

## Europa bliższa obywatelom

29. **Podkreśla** swą rolę jako instytucji o kluczowym znaczeniu dla wysiłków Unii Europejskiej podejmowanych na rzecz komunikowania się z obywatelami i **przypomina** Komisji Europejskiej, że KR ma bezpośredni dostęp do władz lokalnych i regionalnych poprzez swych członków i stanowi cenne ogniwo sieci służącej **informowaniu** obywateli o korzyściach płynących z UE a także umożliwiającej wysłuchanie obywateli i ich trosk. **Przypomina** Komisji Europejskiej i państwu członkowskim, że uwzględnianie wymiaru europejskiego w ich codziennych działaniach i informowanie za pomocą zrozumiałego języka jest wspólną odpowiedzialnością instytucji europejskich i przedstawicieli wybieranych na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, którzy pracują na podstawowym szczeblu komunikowania, czyli najbliższym obywatelom.

30. **Uważa**, że wybory europejskie w roku 2009 należy wykorzystać jako szansę na wzmoczenie wysiłków na rzecz **zdecentralizowanej** polityki UE w zakresie komunikacji, żeby w ramach stałego dialogu z obywatelami Europy zwiększyć powszechną świadomość wspólnych wartości Unii Europejskiej oraz wykazać wartość dodaną integracji europejskiej.

31. **Podkreśla**, że KR będzie kontynuował wysiłki na rzecz uznania na szczeblu europejskim roli władz lokalnych i regionalnych w dalszym rozwijaniu obszaru sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa, zwłaszcza w odniesieniu do opracowania i wdrożenia wieloletniego programu po okresie realizacji

programu haskiego. **Popiera** konsekwentne stosowanie zintegrowanego i kompleksowego podejścia do migracji i azylu, gdyż tylko dzięki takiemu podejściu Europa może wypracować stabilną i zrównoważoną politykę imigracyjną. W tym kontekście KR podkreśla także znaczenie inicjatyw na rzecz dialogu międzykulturowego dla osiągnięcia tego celu. **Z zadowoleniem** przyjmuje nowy harmonogram prac legislacyjnych, tzw. program sztokholmski służący umocnieniu europejskiego obszaru wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

32. **Popiera** cel walki z terroryzmem i gwałtowną radykalizacją postaw w trosce o zwiększenie bezpieczeństwa **obywateli** UE, uznając jednocześnie, że władze lokalne i regionalne są centralnym elementem wdrażania strategii antyterrorystycznej UE oraz **przypomina**, że jeśli walka ta ma być skuteczna, musi być ona prowadzona przy pełnym poszanowaniu podstawowych praw i swobód.

33. **Z zadowoleniem zauważa**, że trzeci strategiczny przegląd procesu lepszego stanowienia prawa w Unii Europejskiej będzie dotyczył trzech podstawowych części programu lepszego stanowienia prawa — oceny oddziaływania, uproszczenia oraz zmniejszenia obciążeń administracyjnych. **Podkreśla** swój stały wkład w dyskusję Grupy Wysokiego Szczebla Niezależnych Partnerów ds. Obciążeń Administracyjnych („Grupa Stoibera”) zwłaszcza w odniesieniu do środków na rzecz ograniczenia kosztów ponoszonych przez władze **lokalne** i regionalne. **Nadal popiera** stosowanie wspólnej metodologii oceny kosztów administracyjnych, która wyraźnie uwzględni wymiar lokalny i regionalny oraz **potwierdza** swe przywiązanie do współpracy międzyinstytucjonalnej służącej realizacji celów wyznaczonych w tej dziedzinie.

34. **Ponownie stwierdza**, że wdrażanie zasad pomocniczości i proporcjonalności w procesie prawodawczym jest zasadniczym elementem **skutecznego** i demokratycznego wieloszczeblowego sprawowania rządów oraz **podkreśla** znaczenie uczestnictwa instytucji UE w kulturze pomocniczości, co korzystnie wpłynie na lepszy przebieg procesu decyzyjnego.

## Silniejsza pozycja Europy na świecie

35. **Ponownie stwierdza**, że władze lokalne i regionalne odgrywają kluczową rolę w procesie rozszerzeń, stąd też nadal prowadzi współpracę z **wybialnymi** przedstawicielami szczebla lokalnego i regionalnego w krajach kandydujących i potencjalnych krajach kandydujących do UE.

36. **Z zadowoleniem przyjmuje** wznowienie partnerstwa eurośródmorskiego poprzez utworzenie Unii na rzecz Śródziemnomorza oraz **podkreśla** znaczny wkład władz lokalnych i regionalnych w jego wdrażanie. **Zapowiada** utworzenie Euro-śródmorskiego Zgromadzenia Samorządów Lokalnych i Regionalnych (ARLEM), które będzie stałym organem politycznym reprezentującym władze lokalne i regionalne, mającym **na** celu zdobycie uznania jako organ doradczy Unii na rzecz Śródziemnomorza.

37. **Uwydatnia** znaczenie równowagi w stosunkach UE z jej sąsiadami wschodnimi i południowymi a także **z zadowoleniem przyjmuje** inicjatywę partnerstwa wschodniego. **Zachęca** Komisję Europejską do dalszego rozwijania elementów współpracy regionalnej i terytorialnej w ramach partnerstwa wschodniego.

38. **Docenia** coraz większe uznanie przez Komisję Europejską metod i działań w ramach współpracy zdecentralizowanej. **Zobowiązuje się** zorganizować „Dni UE na rzecz zdecentralizowanej współpracy” pod koniec roku 2009, by ułatwić wymianę i dialog polityczny między władzami lokalnymi i regionalnymi w UE a krajami rozwijającymi się. **Z zadowoleniem** przyjmuje utworzenie platformy wymiany informacji, rodzaju „giełdy”, która umożliwi znalezienie partnerów wśród władz lokalnych i regionalnych UE oraz krajów

rozwijających się, co ma służyć tworzeniu nowych projektów współpracy zdecentralizowanej.

39. **Potwierdza** swe zaangażowanie w umacnianie demokracji w Europie i w krajach trzecich, a także **podkreśla** swą wolę kontynuowania misji monitorowania przebiegu wyborów we współpracy z Kongresem Władz Lokalnych i **Regionalnych** Rady Europy oraz **pragnie** brać większy udział w tego rodzaju misjach obserwacyjnych organizowanych przy wsparciu Komisji Europejskiej.

40. **Zobowiązuje** swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Komisji Europejskiej, Parlamentowi Europejskiemu, **Radzie**, obecnej francuskiej prezydencji Unii Europejskiej a także prezydencjom w roku 2009, tzn. czeskiej i szwedzkiej.

Bruksela, 27 listopada 2008 r.

Przewodniczący  
Komitetu Regionów  
Luc VAN DEN BRANDE

---