

REZOLUCJA ⁽¹⁾**w sprawie wpływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ) na państwa Afryki, Karaibów i Pacyfiku**

Wspólne Zgromadzenie Parlamentarne AKP-UE,

- obradując na posiedzeniu w Kigali (Rwanda) w dniach 19-22 listopada 2007 r.,
 - uwzględniając art. 17 ust. 1 swojego Regulaminu,
 - uwzględniając cele umowy o partnerstwie AKP-UE ⁽²⁾, podpisanej w Kotonu w dniu 23 czerwca 2000 r. w dziedzinie inwestycji i wsparcia rozwoju sektora prywatnego oraz w dziedzinie handlu,
 - uwzględniając światowe raporty inwestycyjne UNCTAD (lata 2005 i 2006) oraz raport UNCTAD o rozwoju gospodarczym w Afryce: rewizji roli inwestycji (2006 r.),
 - uwzględniając raporty UNIDO w sprawie badania dotyczącego inwestorów zagranicznych w Afryce (lata 2005 i 2006),
 - uwzględniając deklarację z Kapsztadu z 21 marca 2002 r. w sprawie przyszłych negocjacji dotyczących nowych porozumień handlowych,
 - uwzględniając deklarację ONZ (2000 r.) w sprawie milenijnych celów rozwoju oraz zobowiązanie do likwidacji ubóstwa,
 - uwzględniając zobowiązania społeczności międzynarodowej podjęte podczas konferencji Organizacji Narodów Zjednoczonych poświęconej finansowaniu rozwoju (Monterrey, 2002 r.), w szczególności w zakresie zmobilizowania zasobów międzynarodowych, zwiększenia przepływu netto środków finansowych i zacieśnienia współpracy technicznej na rzecz rozwoju, między innymi w celu osiągnięcia milenijnych celów rozwoju,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Rozwoju Gospodarczego, Finansów i Handlu (AKP-UE/100.126/07/wersja ostateczna),
- A. mając na uwadze, że BIZ odgrywają ważną rolę w procesie rozwoju krajów przyjmujących, w szczególności dzięki jednoczesnemu zapewnieniu kapitału i technologii oraz — tym samym — umiejętności, wiedzy praktycznej i dostępu do rynku, co przyczynia się do bardziej wydajnego korzystania z zasobów i zwiększonej produktywności,
- B. mając na uwadze rosnący w ostatnich latach przepływ kapitału prywatnego do krajów rozwijających się, który zyskuje na znaczeniu jako źródło finansowania porównywalne do oficjalnej pomocy rozwojowej (ODA),
- C. mając na uwadze, że BIZ stymulują wzrost gospodarczy kraju przyjmującego dzięki włączeniu do procesu produkcyjnego nowych środków i nowych technologii, BIZ mogą zwiększyć możliwości podażowe państw AKP oraz przyczynić się do powstania dynamicznego związku między inwestycjami a eksportem, który mógłby pomóc tym krajom w osiągnięciu celów wzrostu i rozwoju gospodarczego, w tym milenijnych celów rozwoju,
- D. sądząc, że BIZ mogą odgrywać ważną rolę w transformacji gospodarek afrykańskich, przy czym ich wpływ uzależniony jest zarówno od ich jakości, jak i ilości, oraz podkreślając, że wyzwaniem dla stosunków między UE i Afryką jest krytyczne rozważenie sposobów przyciągnięcia i regulacji takich BIZ, które sprzyjać będą sprawiedliwemu wzrostowi, tworząc nowe miejsca pracy oraz wspierając i rozwijając lokalny przemysł,
- E. mając świadomość istniejących przeszkód w przepływie BIZ, które znacznie się różnią w zależności od regionu AKP, a także w poszczególnych regionach, między innymi pod względem podstawowych kwestii rządzenia, ram prawnych i otoczenia przedsiębiorstw, siły instytucji, poziomu pośrednictwa finansowego oraz czynników lokalizacji, takich jak transport czy infrastruktura, edukacja, dostępność wykwalifikowanej siły roboczej i zdrowie,

⁽¹⁾ Przyjęta przez Wspólne Zgromadzenie Parlamentarne AKP-UE w dniu 22 listopada 2007 r. w Kigali (Rwanda).

⁽²⁾ Dz.U. L 287 z 28.10.2005, str. 4.

- F. mając na uwadze, że w większości gospodarek państw AKP wprowadzono przepisy dające inwestorom zagranicznym szereg gwarancji i możliwości, między innymi dzięki złagodzeniu ograniczeń dotyczących własności gruntu i nieruchomości czy też ograniczeń dewizowych, tym samym zapewniając inwestorom zagranicznym prawo do repatriacji kapitału i zysków,
- G. mając na uwadze, że w gospodarkach wielu państw AKP stosuje się przepisy pozwalające inwestorom zagranicznym na uczestniczenie w programach prywatyzacji i proponuje się duże zachęty podatkowe,
- H. mając na uwadze, że państwa AKP zawarły 210 umów w sprawie BIZ z państwami członkowskimi UE oraz że coraz częściej zawierają także umowy z innymi krajami rozwijającymi się,
- I. mając na uwadze duże znaczenie dostępności dodatkowych środków finansowych, dzięki większemu napływowi BIZ i możliwościom handlowym, dla stabilności gospodarczej i społecznej oraz trwałego rozwoju państw AKP,

Znaczenie BIZ

- 1. sądzi, że ze względu na niewystarczające zasoby służące finansowaniu rozwoju długoterminowego oraz w świetle milenijnych celów rozwoju, które wydają się coraz trudniejsze do osiągnięcia do roku 2015, przyciągnięcie BIZ zajmuje obecnie naczelne miejsce w strategiach odnowy gospodarczej;
- 2. podkreśla konieczność wspierania państw AKP w dążeniu do zwiększenia napływu BIZ i transferu odpowiednich technologii w celu stymulowania rozwoju i konkurencyjności;
- 3. uważa, że należy dokonać przeglądu strategii politycznych mających na celu przyciągnięcie BIZ oraz poważnie rozpatrzyć stosunek kosztów i korzyści, z uwzględnieniem degradacji środowiska, jak również problemów społecznych i wkładu w realizację celów gospodarki narodowej w zakresie trwałego rozwoju;

Otoczenie przedsiębiorstw

- 4. potwierdza, że odpowiedzialność za rozwój państw AKP spoczywa przede wszystkim na nich samych, oraz uznaje podstawowe znaczenie starań na rzecz rozwoju podejmowanych na szczeblu krajowym, obejmujących trwałą stabilność makroekonomiczną oraz otoczenie biznesu;
- 5. podkreśla niepomierne znaczenie czynników lokalizacji, takich jak infrastruktura gospodarcza i socjalna, klimat przedsiębiorczości, lokalne warunki rynkowe, dostępność zasobów, aktywne inicjatywy na rzecz promowania inwestycji oraz dostępność aktywów, dla decyzji o zainwestowaniu w kraju przyjmującym;
- 6. przychylnie odnosi się do obecnego przywiązywania wagi do umacniania rządów i zwiększania przejrzystości w celu zapewnienia korzyści także osobom ubogim;
- 7. podkreśla, że wiele państw AKP wciąż wymaga znacznych inwestycji publicznych w celu przezwyciężenia trudności związanych z wysokimi kosztami transportu w regionie, często niewielkimi rynkami, rolnictwem o niskiej produktywności, niekorzystnymi warunkami agroklimatycznymi, dużym obciążeniem zdrowotnym oraz wolnym tempem rozpowszechniania zagranicznych technologii;

Promowanie europejskich BIZ

- 8. uznaje, że dzięki czynnikom będącym motorem inwestycji w krajach przyjmujących — tzw. czynnikiem przyciągającym — oraz współpracy regionalnej możliwa jest większa stabilność finansowa, lepsza koordynacja polityki, lepsze planowanie infrastruktury i bardziej dynamiczny model rozwoju przemysłowego, co może prowadzić do powstania bardziej sprzyjającego klimatu inwestycyjnego zarówno dla firm krajowych, jak i zagranicznych;
- 9. wzywa państwa AKP do stopniowego rozwijania odpowiednich inicjatyw na rzecz integracji regionalnej oraz podziału pracy;
- 10. podkreśla ponadto niepomierne znaczenie czynników będących motorem inwestycji w krajach pochodzenia — tzw. czynnikiem wypychającym — obejmujących między innymi warunki rynkowe i handlowe, koniunkturę gospodarczą oraz politykę krajową prowadzoną przez rząd;

11. wzywa państwa członkowskie UE i Komisję Europejską do utrzymania wysokiego standardu monitorowania i kontroli europejskich korporacji transnarodowych, zwłaszcza z branż newralgicznych, dzięki zobowiązaniu ich do stosowania się do wysokich standardów odpowiedzialności korporacyjnej, wymianie informacji zgromadzonych wraz z decydentami politycznymi kraju przyjmującego oraz wypracowywaniu środków dyscyplinarnych i systemu kompensacji w przypadku wyraźnie negatywnych skutków dla gospodarki kraju przyjmującego;
12. wzywa państwa członkowskie UE do uzgodnienia wspólnych ram rozpowszechniania informacji o możliwościach inwestycyjnych w państwach AKP przy jednoczesnym zachęcaniu ich do rozszerzenia zakresu dwustronnych umów inwestycyjnych, które obecnie koncentrują się na Niemczech, Wielkiej Brytanii, Belgii, Francji i Holandii;
13. wzywa ponadto państwa członkowskie UE, aby niezwłocznie uzgodniły wspólne ramy działań innowacyjnych mających na celu promocję inwestycji, polegające między innymi na zapewnieniu przedsiębiorstwom i instytucjom konkretnych zachęt finansowych i innych zachęt w celu przekazywania technologii państwom AKP, a także na zapewnieniu przedsiębiorstwom inwestującym w państwach AKP ulg podatkowych; niemniej podkreśla, że nie może to zastępować finansowania na rzecz rozwoju i lepszej, bardziej przewidywalnej oficjalnej pomocy rozwojowej;
14. podkreśla konieczność zanalizowania powiązań BIZ z lokalnymi inwestycjami oraz konieczność przeprowadzenia uporządkowanej dyskusji na temat sposobów promowania więzi między korporacjami transnarodowymi a lokalnymi firmami, w tym konieczność wspierania dialogu publiczno-prywatnego w celu zniesienia głównych barier inwestycyjnych;
15. wyraża zaniepokojenie brakiem informacji na temat krajowych i regionalnych implikacji uwzględnienia postanowień o inwestycjach w umowach o partnerstwie gospodarczym;
16. zwraca się do Komisji Europejskiej o przekazywanie WZP raz w roku informacji o udziale BIZ pochodzących z UE w porównaniu z BIZ napływającymi z innych części świata;

Wykorzystanie instrumentów umowy z Kotonu w celu promowania BIZ

17. nalega, aby Europejski Bank Inwestycyjny wzmocnił i usprawnił instrument inwestycyjny tak, aby stanowił on realną pomoc dla sektora prywatnego w państwach AKP;
18. jednocześnie nalega, aby strony umowy z Kotonu rozszerzyły zakres instrumentu inwestycyjnego na promowanie inwestycji, w szczególności poprzez uczynienie z niego instrumentu służącego promowaniu przedsiębiorstw z udziałem kapitału zagranicznego w uzupełnieniu do jego obecnego zakresu działań;
19. nalega, aby Komisja Europejska i strony umowy z Kotonu ustanowiły — w ramach 10. Europejskiego Funduszu Rozwoju — odpowiednio finansowany instrument lub agencję gwarancji inwestycyjnych, o których mowa w art. 77 ust. 4 umowy z Kotonu;
20. podkreśla pilną konieczność przededefiniowania roli i mandatu wspólnych instytucji AKP-UE — Centrum Rozwoju Przedsiębiorstw oraz Centrum Technicznego ds. Współpracy w Dziedzinie Rolnictwa i Obszarów Wiejskich — w celu przyznania im mandatu obejmującego ukierunkowane promowanie inwestycji wraz z proporcjonalnymi środkami finansowymi na jego realizację;
21. wzywa Komisję Europejską oraz państwa członkowskie UE do zwiększenia zakresu wsparcia finansowego i technicznego na rzecz krajowych i regionalnych agencji promocji inwestycji AKP (IPA), w tym przyznania im jednoznacznych uprawnień do inwestycji zagranicznych;
22. podkreśla konieczność podjęcia działań — zwłaszcza w ramach współpracy AKP-UE — na rzecz zmniejszenia deficytu strukturalnego występującego w państwach AKP w zakresie przyciągania i zatrzymywania napływu BIZ; wzywa wszystkie strony umowy z Kotonu, aby położyły szczególny nacisk na mobilizację zasobów na rzecz rozwoju infrastruktury, inwestycji społecznych i gospodarczych oraz dobrych rządów;
23. podkreśla ponadto konieczność zapewnienia — dzięki odpowiedniej polityce i instytucjom — aby oczekiwany wzrost napływu BIZ do państw AKP, w szczególności w postaci bogactw naturalnych, wywierał zrównoważony wpływ na ich rozwój; wzywa zatem państwa AKP do wypełnienia w tym zakresie zobowiązań dotyczących rozwoju, a społeczność międzynarodową — do wspierania tych starań;
24. zobowiązuje swoich współprzewodniczących do przekazania niniejszej rezolucji Radzie AKP-UE, Komisji Europejskiej, Bankowi Światowemu, Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu oraz Afrykańskiemu Bankowi Rozwoju.